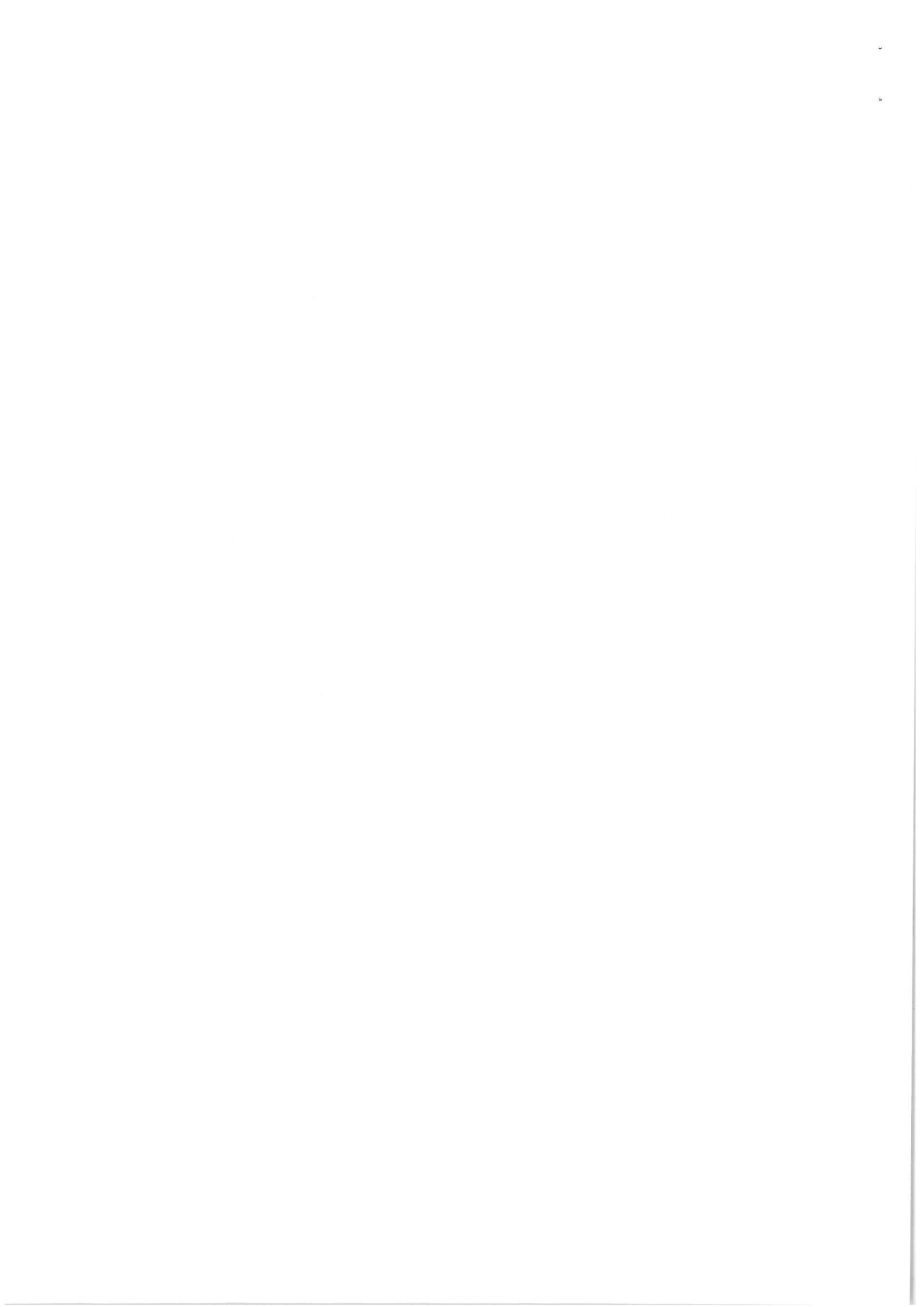




**Analiza
stanu gospodarki odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Raszyn za 2015 r.**

Raszyn, kwiecień 2016 r.



1. Wprowadzenie

1.1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Raszyn za 2015 rok. Analiza została sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza swoim zakresem obejmuje:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

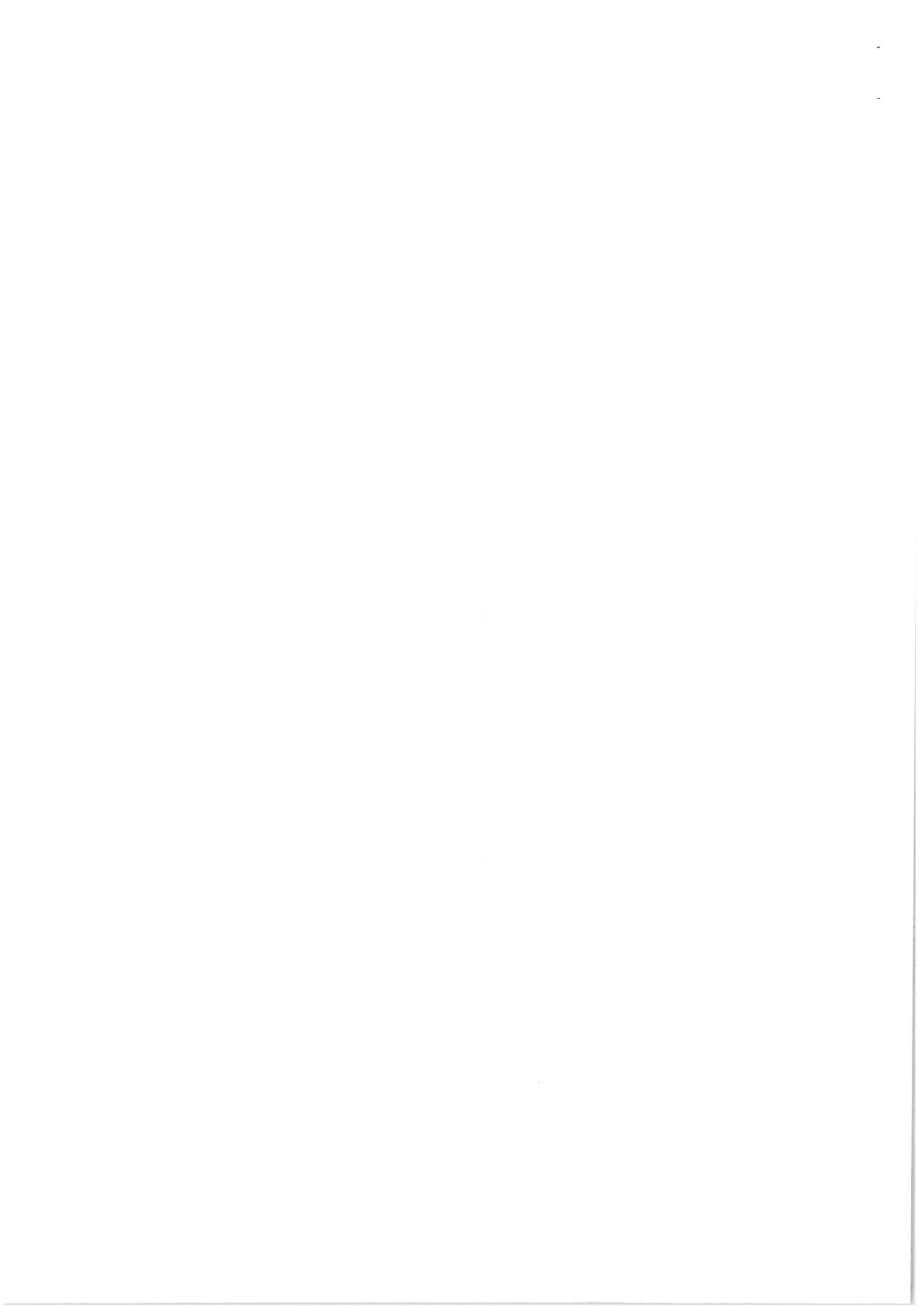
Głównym celem przygotowania niniejszej analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10, w związku z art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

2. Zagadnienia ogólne

Od 1 lipca 2013 roku na terenie Gminy Raszyn obowiązuje *nowy system* gospodarki odpadami komunalnymi, który nałożył obowiązek na Gminę odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę. Głównym celem znowelizowanej ustawy jest ograniczenie składowania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów ulegających biodegradacji na składowiskach, zwiększenie udziału odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych (papieru, szkła, tworzyw sztucznych, metali), zmniejszenie ilości dzikich wysypisk oraz spalania odpadów w domowych kotłowniach.



W myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 r. obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przejęła Gmina. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi została ustalona w wysokości 9 zł za odpady zbierane w sposób selektywny oraz 13 zł za odpady zbierane w sposób zmieszany. Rada Gminy Raszyn zdecydowała o braku przejęcia powyższego obowiązku dla nieruchomości niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej jak i nieruchomościach na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w związku z czym właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mają obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określają szczegółowo uchwały Rady Gminy, w tym:

Uchwała Nr XXXV/409/13 Rady Gminy Raszyn z dnia 25 kwietnia 2013 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Raszyn,

Uchwała Nr XXXV/410/13 Rady Gminy Raszyn z dnia 25 kwietnia 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów,

Uchwała nr XXIX/363/2012 Rady Gminy Raszyn z dnia 17 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty zastąpiona uchwałą Nr X/97/15 Rady Gminy Raszyn z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi

Uchwała nr XXIX/364/2012 Rady Gminy Raszyn z dnia 17 grudnia 2012 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zastąpiona uchwałą Nr X/98/15 Rady Gminy Raszyn z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Uchwała nr XXIX/365/2012 Rady Gminy Raszyn z dnia 17 grudnia 2012 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej, zastąpiona uchwałą Nr X/99/15 Rady Gminy Raszyn z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej

Uchwała nr XXIX/366/2012 Rady Gminy Raszyn z dnia 17 grudnia 2012 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i w zakresie opróżniania zbiorników

bezodpływowych

Gmina w dniu 13 sierpnia 2013 roku podpisała obowiązującą od dnia 16 sierpnia 2013 r. umowę z Miejskim Zakładem Oczyszczania w Pruszkowie Sp. z o.o. (MZO) wyłonionym w drodze przetargu nieograniczonego na świadczenie usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Raszyn na okres od 1 lipca 2013 r. do 31 grudnia 2015 r.

Zgodnie z ww. uchwałami w ramach podpisanej umowy częstotliwość odbioru odpadów komunalnych zmieszanych została określona następująco:

zabudowa jednorodzinna – z częstotliwością zapobiegająca przepełnieniu pojemników, minimum raz na dwa tygodnie,

zabudowa wielorodzinna – z częstotliwością zapobiegającą przepełnieniu pojemników, minimum raz na tydzień.

Częstotliwość odbioru odpadów zbieranych selektywnie została określona następująco:

zabudowa jednorodzinna – minimum raz na dwa tygodnie,

zabudowa wielorodzinna – z częstotliwością zapobiegającą przepełnieniu pojemników (minimum raz w tygodniu).

Częstotliwość odbioru odpadów zielonych w okresie od kwietnia do listopada raz na dwa tygodnie bezpośrednio z nieruchomości.

Częstotliwość odbioru pozostałych odpadów (mebli i odpadów wielkogabarytowych, wielkogabarytowego zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon, przeterminowanych leków oraz opakowań ulegających biodegradacji, zużytych baterii oraz odzieży i tekstyliów, chemikaliów, farb, rozpuszczalników, olejów odpadowych, opakowań po środkach ochrony roślin i nawozach, itp. – raz w miesiącu bezpośrednio z nieruchomości.

Ponadto w ramach umowy firma MZO została zobowiązana do wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki na odpady zmieszane oraz w pojemniki i worki przeznaczone do segregacji odpadów oraz do zapewnienia usługi mycia, dezynfekcji oraz dezynsekcji i napraw technicznych pojemników na odpady komunalne.

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Odpady z Gminy Raszyn, należącej do Regionu Warszawskiego gospodarowania odpadami komunalnymi mogą być przetwarzane w nw. Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK):

rodzaj instalacji	nazwa instalacji	nazwa przedsiębiorcy
Instalacje do termicznego lub mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów zmieszanych - MBP	Spalarnia odpadów komunalnych powiązana z sortownią odpadów zmieszanych i kompostownią odpadów zmieszanych ul. Gwarków 9 Warszawa	Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa ul. Obozowa 43 01-161 Warszawa
	Instalacja do mechaniczno – biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych ul. Kampinowska 1 Warszawa	
	Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych oraz kompostownia kontenerowa frakcji organicznej wydzielonej ze zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów organicznych selektywnie zbieranych ul. Wólczyńska 249 Warszawa	BYŚ Wojciech Byśkiniewicz ul. Arkuszowa 43 01-934 Warszawa
	Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów komunalnych zebranych selektywnie oraz część biologiczna do przetwarzania frakcji organicznej wydzielonej ze zmieszanych odpadów komunalnych Wola Ducka gm. Wiązownia	PPHU Lekaro Jolanta Zagórska Wola Ducka 70 A 05-408 Glinianka
	Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych ul. Zawodzie 16 02 -981 Warszawa	Remondis Sp. z o.o. w Warszawie ul. Zawodzie 16 02 -981 Warszawa
	Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych komunalnych ul. Turystyczna 38 05-830 Nadarzyn	PU HETMAN Sp. z o.o. w Warszawie Biuro Zarządu ul. Krakowska 110/114 00-971 Warszawa
	Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych komunalnych ul. Stefana Bryły 6 05-800 Pruszków	Miejski Zakład Oczyszczania w Pruszkowie Sp. z o.o. ul. Stefana Bryły 6 05-800 Pruszków
	Instalacja przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i bioodpadów - kompostownia	Kompostowania odpadów zielonych w Warszawie m. st. Warszawa ul. Kampinowska 1 Warszawa
Kompostownia odpadów zielonych w m. Guzów gm. Wiskitki		Ziemia Polska Sp. z o.o. ul. Partyzantów 4 05-850 Ozarów Mazowiecki
Mobilny komposter do kompostowania odpadów zielonych w Pruszkowie		Miejski Zakład Oczyszczania w Pruszkowie Sp. z o.o. ul. Stefana Bryły 6

Instalacja do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno – biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – składowisko	Składowisko odpadów komunalnych w Otwocku – Świerku, gm. Otwock	05-800 Pruszków SATER OTWOCK Sp. z o.o. w Otwocku ul. Johna Lennona 4 05-400 Otwock
	Składowisko odpadów „RADIOWO” w m. Klaudyn, gm. Stare Babice	Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa ul. Obozowa 43 01-161 Warszawa

W przypadku np. awarii dla RIPOK-ów przewidziane są instalacje zastępcze, w których odpady będą poddane utylizacji.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;

Gmina Raszyn prowadziła działania mające na celu tworzenie na terenie Gminnej Oczyszczalni Ścieków w Falentach **Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK)**.

W związku z wystąpieniem przeszkód formalnych uniemożliwiających przed 2019 rokiem zlokalizowanie PSZOK na ww. terenie, przeprowadzono przetarg nieograniczony na świadczenie usługi pn. „Udostępnienie, obsługa, odbiór i zagospodarowanie segregowanych odpadów komunalnych dostarczanych przez mieszkańców gminy Raszyn do prowadzonego przez Przedsiębiorcę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych” w okresie od 01 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. W dniu 31 grudnia 2015 roku Gmina podpisała obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r. umowę z Miejskim Zakładem Oczyszczania w Pruszkowie Sp. z o.o. (MZO) na świadczenie ww. usługi.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań gminy jest zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK), jednak warszawskim regionie gospodarowania odpadami woj. mazowieckiego, do którego należy Gmina Raszyn funkcjonują niezbędne regionalne instalacje do przetwarzania odpadów, które wymieniono w pkt 3.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;

Koszty odbioru, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych z terenów zamieszkałych Gminy Raszyn przez Miejski Zakład Oczyszczania w Pruszkowie Sp. z o.o. w 2015 r. wyniosły 2 448 216,00 zł.

Dodatkowo w 2015 r. wydatkowano na zadanie związane z likwidacją dzikich wysypisk realizowane na podstawie zawartej umowy przez firmę SIR-COM Stanisław Zajączkowski kwotę w łącznej wysokości 107 151,30 zł.

Zakładany dochód gminy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnym wynikający ze złożonych deklaracji określono na kwotę 2 839 733,47 zł. Rzeczywiste wpływy na koniec 2015 r. wyniosły 2 491 401,49 zł.

Kwota zaległych wpłat na koniec 2015 r. wynosiła 383 952,43 zł.

Podejmując działania mające na celu wyegzekwowanie zaległych wpłat wystawiono 609 upomnień (w stosunku do właścicieli nieruchomości, których zaległość wynosiła powyżej 116 zł) na łączną kwotę 143 997,60 zł. W 206 przypadkach wystawiono tytuły wykonawcze na łączną kwotę 68 616,18 zł.

W 2015 r. dokonano umorzeń opłat w stosunku do 9 właścicieli nieruchomości na łączną kwotę 2 062,80 zł (łącznie z kosztami upomnienia).

6. Liczba mieszkańców

W ostatnich latach na terenie gminy zanotowano znaczny wzrost liczby mieszkańców. Zgodnie z danymi meldunkowymi Referatu Spraw Obywatelskich Urzędu Gminy Raszyn wg. stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. gminę zamieszkiwało 21 912 osób (20 667 osób zameldowanych na pobyt stały, oraz 1245 osób zameldowanych na pobyt czasowy).

Zgodnie z danymi zawartymi w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy zamieszkuje 20 656 osób.

W ramach „uszczelnienia” systemu w 2015 r. skierowano wezwania do złożenia deklaracji lub wyjaśnień w sprawie przyczyn jej niezłożenia do właścicieli 63 nieruchomości, względem których wystąpiło podejrzenie, że są zamieszkałe a nie została dla nich złożona ww. deklaracja. W 14 przypadkach złożono deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. W 22 złożono oświadczenie o niezamieszkiwaniu nieruchomości. W stosunku do 27 wszczęto postępowania w sprawie wydania decyzji określających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 60 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W 20 przypadkach nałożono opłatę, w 7 przypadkach umorzono postępowanie, z czego w 2 przypadkach postępowania zakończyły się w 2016 r.

Dodatkowo przeprowadzono 11 postępowań w sprawie umorzenia zaległych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zakończonych odmową umorzenia zaległej opłaty oraz 2 postępowania zakończone umorzeniem postępowania z uwagi na ich bezprzedmiotowość.

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12;

Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- 1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
- 2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej
– przez okazanie takich umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi.

W trakcie działań kontrolnych prowadzonych przez Urząd Gminy Raszyn w 2015 r. nie stwierdzono naruszeń w ww. zakresie.

8. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;

Ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Raszyn w 2015 r.

Kod odpadu	Nazwa odpadu	Masa [Mg ¹]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	292,7
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	219,6
15 01 03	Opakowania z drewna	1,9
15 01 04	Opakowania z metali	21,3
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	101,1
15 01 07	Opakowania ze szkła	358,8
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności — bardzo toksyczne i toksyczne)	1,1
16 01 03	Zużyte opony	10
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	0,6
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż	434,9

	wymienione w 17 01 06	
17 02 01	Drewno	8
17 02 02	Szkło	7,9
17 02 03	Tworzywa sztuczne	25,8
17 04 05	Żelazo i stal	3,9
19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	4712,7
20 01 01	Papier i tektura	265,9
ex20 01 10	Odzież z włókien naturalnych	1,7
ex20 01 11	Tekstylia z włókien naturalnych	2
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	2,7
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,5
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,4
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	3,3
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	4,4
20 01 38	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	22,3
20 01 39	Tworzywa sztuczne	108,2
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	0,1
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	206,6
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	7807,8
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	124,2
Razem : (do sumy nie wliczono odpadów o kodzie 19 12 12 - produktu procesu unieszkodliwiania innych odpadów)		10 038,7

¹ 1 Mg (megagram) jest równoważny 1 tonie. Megagram jest jednostką przyjętą jako podstawowa w całej sprawozdawczości dotyczącej gospodarowania odpadami.

Z uwagi na to, że Gmina dysponuje wyłącznie danymi dotyczącymi ilości odebranych odpadów komunalnych, nie zaś odpadów wytworzonych, dlatego powyższe dane należy traktować jako przybliżone. Należy wziąć pod uwagę, że mieszkańcy gminy zagospodarowali część odpadów komunalnych we własnym zakresie, np.:

- papier, tekturę i drewno, w tym opakowania z drewna - jako paliwo,
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji - w przydomowych kompostowniach i do skarmiania zwierząt,
- odpady mineralne, w tym frakcje popiołowe - do utwardzania nawierzchni.

9. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości

z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Ilość odpadów o kodzie 19 12 12 powstających z przetwarzania odpadów komunalnych przekazana do składowania wyniosła 0,1 Mg. Zgodnie z danymi przedstawionymi w sprawozdaniach przedsiębiorców odbierających odpady komunalne z terenu Gminy Raszyn w 2015 r. nie przekazywano zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy bezpośrednio do składowania.

WOJTY GMINY
mgr inż. Andrzej Zaręba

INSPEKTOR
KIERCOWNIK
Katedra Oceny i Zarządzania
O i Gospodarki Komunalnej
mgr inż. Michał Murzałek
Szymon Salach