



GMINA RASZYN

OŚGK.152.2.2022.TK(2)

Raszyn, dnia 09.05.2022 r.

Cech Zdunów Polskich
Rynek 2
63-760 Zduny

W związku z otrzymaną petycją w dniu 03.03.2022 r. Cech Zdunów Polskich z siedzibą ul. Rynek 2, 63-721 Zduny, w sprawie:

- podjęcia działań niezbędnych do zmiany uchwały nr 115/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 września 2020 r. – tak, aby usunąć z niej wszelkie ograniczenia eksploatacji urządzeń spełniających wymogi ekoprojektu i wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródła energii (drewno kawałkowe, pellet, brykiet drzewny),
- zniesienie wszelkich zakazów i ograniczeń eksploatacji kominków i pieców na drewno (biopaliwo stałe), w szczególności miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń spełniających wymogi Ekoprojektu,

Wójt Gminy Raszyn przedstawia niniejsze stanowisko.

Uprzejmie wyjaśniam, iż poddano wnikliwej analizie obowiązujący stan prawny i stwierdzamy, że samorząd Gminy Raszyn nie posiada kompetencji do wprowadzania wskazanych w petycji zmian w obowiązujących uchwałach.

Zgodnie bowiem z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2021 poz. 1973 z późn. zm. - w dalszej części zwanej poś) „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobiegania negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko wprowadzać ograniczenia, lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw”, natomiast zgodnie z art. 96 ust. 9 poś podjęte uchwały są aktem prawa miejscowego. Jednocześnie na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm. – w dalszej części zwanej sg) Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, również miejscowego. Mając na względzie art. 7 ust. Pkt 1 ustawy sg, stwierdzamy, że ochrona środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej należy do zadań własnych gminy, a zatem Wójt Gminy Raszyn wykonuje ustawowe obowiązki realizując akty prawa miejscowego, jakim jest uchwała nr 115/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu.

Ponadto zważyć należy również na fakt, że zgodnie z wyrokiem Trybunału (ECLI:EU:C:2018:94) z dnia 22 lutego 2018 r., Komisja Europejska/ Rzeczpospolita Polska



GMINA RASZYN

(sprawa C-336/16)- Polska naruszyła dyrektywę 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. - Jakość otaczającego powietrza:

- artykuł 13 ust. 1,
- artykuł 22 ust. 3,
- załącznik XI – Stężenie pyłu PM10 w otaczającym powietrzu przekroczenie wartości dopuszczalnych w określonych strefach i aglomeracjach,
- artykuł 23 ust. 1 – Plany dotyczące jakości powietrza – okres przekroczenia „jak najkrótszy”, brak właściwych działań w programach ochrony jakości otaczającego powietrza i uchybiła tym samym zobowiązaniom ciążącym na państwie członkowskim.

Zgodnie z art. 23 tejże dyrektywy „ w przypadku gdy w określonej strefie, lub aglomeracji poziomy zawartości zanieczyszczeń w powietrzu jednej, lub kilku substancji przekraczają wartości dopuszczalne, lub wartości docelowe, powiększone o odpowiednie marginesy tolerancji, państwa członkowskie zapewniają opracowanie planów ochrony powietrza dla przedmiotowych stref i aglomeracji w celu dotrzymania odpowiednich wartości dopuszczalnych lub wartości docelowych określonych w załącznikach XI i XV (...)”

W związku z powyższym w trybie art. 91 ustawy poś została podjęta przez radnych województwa mazowieckiego uchwała nr 115/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 08 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu.

Przypomnieć należy również, że obowiązuje dokument nadrzędny w tej sprawie tj. „Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r. (z perspektywą do 2030 oraz do 2040 r.)- datowany na grudzień 2021 r. (dostępny www.gov.pl, ministerstwo Klimatu i Środowiska), który wyznacza działania naprawcze programów ochrony powietrza polegające m.in. na:

- ograniczeniu emisji zanieczyszczeń do powietrza z instalacji o małej mocy do 1MW, w których następuje spalanie paliw stałych i obejmujące przede wszystkim: zastąpienie niskosprawnych urządzeń grzewczych podłączeniem do sieci ciepłowniczej,
- prowadzeniu działań zmierzających do wymiany niskosprawnych kotłów na paliwa stałe w miarę możliwości technicznych i ekonomicznych na: OZE, urządzenia zasilane gazem lub olejem opałowym,
- ogrzewaniu elektrycznym,
- podnoszeniu efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej,
- prowadzeniu działań edukacyjno – informacyjnych związanych z ochroną powietrza poprzez prowadzenie akcji edukacyjnych i informacyjnych: uświadamiających mieszkańcom zagrożenia dla zdrowia, jakie niesie ze sobą zanieczyszczenie powietrza, uświadamiających mieszkańcom wpływ spalania paliw niskiej jakości oraz odpadów na jakość powietrza, na temat obowiązujących na obszarze wybranych województw uchwał antysmogowych,
- prowadzeniu kontroli przestrzegania przepisów ograniczających używanie paliw i urządzeń do celów grzewczych oraz zakazu spalania odpadów, które obejmować będą: przestrzeganie



GMINA RASZYN

zakazu spalania odpadów w kotłach i piecach, przestrzeganie wymagań uchwał antysmogowych, przestrzeganie zakazu spalania pozostałości roślinnych.

Zgodnie z ww. dokumentem w Polsce stężenia normowanych substancji w powietrzu są znacząco wyższe w porównaniu do innych Państw członkowskich Unii Europejskiej i w okresie jesienno-zimowym tzw. okresie „grzewczym” problem ten dotyczy praktycznie całego kraju. Z tego powodu w Europie od lat wspierane są działania ukierunkowane na poprawę tej sytuacji.

Ten sam dokument w części „Wyzwania aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Środowiska” 9.1. Kierunek interwencji 1 – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powietrza z sektora bytowo-komunalnego, zawiera na stronie 67 nstp. treść:

„Ze względu na fakt, że w Polsce za problem występowania nieodpowiedniej jakości powietrza w największym stopniu odpowiada nie tylko spalanie paliw stałych kopalnych, ale także biomasy w wyeksploatowanych, wysokoemisyjnych źródeł ciepła wykorzystywanych w celach energetycznych w sektorze bytowo-komunalnym, a także mając na uwadze trwający proces wymiany indywidualnych źródeł spalania paliw stałych o nominalnej mocy cieplnej do 1 MW i wzrost liczby kotłów przeznaczonych do spalania biomasy drzewnej, w tym zwłaszcza pelletu, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu spalania tych paliw na zdrowie ludzi i środowiska jako całości, dostrzeżono potrzebę uregulowania tej kwestii. Podkreślić należy, że spalanie biomasy znacząco wpływa na jakość powietrza. Podczas spalania biomasy drzewnej do powietrza emitowane są zarówno zanieczyszczenia powietrza, a także gazy cieplarniane, w tym CO₂. Warto zauważyć, że również Komisja Europejska w preambule do dyrektywy MCP dostrzega już problem negatywnego wpływu na stan jakości powietrza w wyniku wzrostu wykorzystania biomasy jako paliwa w wyniku stosowania polityki klimatyczno-energetycznej.”

W związku z powyższym Wójt Gminy Raszyn informuje, że nie można spełnić żądań zawartych w przedłożonej petycji.

Otrzymują:

1. Wnoszący petycję - poprzez BIP Raszyn
2. Rada Gminy
3. A/a

WÓJT GMINY
mgr inż. Andrzej Zaręba

