

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 lipca 2022 roku Prokurator Okręgowy w Warszawie wniósł skargę na uchwałę nr XLIV/377/2021 Rady Gminy Raszyn podjętą w dniu 9 września 2021 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021r., poz. 8874) wraz ze stanowiącym załącznik do tej uchwały „Regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn” (dalej: „Regulamin”) zaskarżając ją w części obejmującej §3 ust. 1 pkt 5, §4, §5, §6, §7, §8 pkt 3 i 4, §9, §12, §13, §20 Regulaminu.

Uchwale zarzucono istotne naruszenie prawa:

- art. 19 ust. 3 i ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2028) (Dz.U.2021.888 z późn. zm., dalej: „Ustawa”),
- art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 9 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz
- art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997.78.483) w zakresie i z przyczyn szczegółowo wskazanych w uzasadnieniu skargi
- §118 i 115 w zw. z §143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (t. j. Dz. U. z 2016r. poz. 283).

Po dokonaniu szczegółowej analizy zarzutów skargi i postanowień Regulaminu, a także aktualnego orzecznictwa sądownoadministracyjnego uznano, iż argumentacja Skarżącego zawarta w skardze, pomimo zastrzeżeń Organu (a w szczególności faktu, że zgłoszone w skardze zastrzeżenia nie mają charakteru istotnego naruszenia prawa) winna jednak znaleźć odzwierciedlenie w zmianie brzmienia niektórych przepisów zaskarżonego Regulaminu, co doprowadziło do podjęcia przez Organ działań zmierzających do dokonania takiej zmiany.

Dostosowanie postanowień Regulaminu nie jest podyktowane wprost uznaniem dotychczasowych zapisów za wadliwe, a jedynie ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych oraz doprecyzowanie pewnych pojęć i obowiązków.

W celu zwiększenia czytelności niniejszego aktu prawnego dla mieszkańców podjęto decyzję o wprowadzeniu zmian za pomocą nowej uchwały, uwzględniającej zastrzeżenia prokuratury.

W powyższym zakresie uwzględniono również stanowisko przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (które w całości podzieliło zarzuty skargi), bowiem zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków przygotowany jest na podstawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

I tak,

odnośnie pkt 1) skargi - zarzut uwzględniono - jakość odprowadzanych ścieków została określona szczegółowo w treści regulaminu;

odnośnie pkt 2) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu postanowienia określające treść umowy;

odnośnie pkt 3) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu postanowienia dot. wniosku;

odnośnie pkt 4) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu powtórzone z ustawy przepisy dot. odcięcia wody/zamknięcia przyłącza;

odnośnie pkt 5) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu powtórzone z ustawy przepisy dot. sposobu obliczania ilości wody/ścieków.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Zgodnie z zapisami art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków Rada Gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.

Biorąc jednak pod uwagę argumentację Skarżącego, a także chęć wyeliminowania jakichkolwiek wątpliwości co do treści i interpretacji Regulaminu - także i w tym zakresie tutejszy Organ w projekcie uchwały nie zamieścił zaskarżonych zapisów.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.